ПРИКАЗ 20.12.2022 N450 ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА УЩЕРБА ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ ФЕД.ГОС.НАДЗОР...

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ**

**ПРИКАЗ**
**от 20 декабря 2022 г. N 450**

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА 2023 ГОД**

В соответствии с Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. N 990, и Порядком разработки программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденным приказом Ростехнадзора от 30 сентября 2022 г. N 341, в целях повышения качества реализации контрольно-надзорных полномочий приказываю:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на статс-секретаря - заместителя руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору А.В. Демина.

Руководитель
А.В.ТРЕМБИЦКИЙ

Утверждена
приказом Ростехнадзора
от 20 декабря 2022 г. N 450

# ПРОГРАММА
# ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА 2023 ГОД

## ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год (далее - программа профилактики) разработана в целях реализации положений:

Федерального закона от 27 июля 1997 г. N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов";

Федерального закона от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации";

постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. N 1082 "О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности";

постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. N 990 "Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям";

Концепции внедрения принципов клиентоцентричности в деятельность Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденной приказом Ростехнадзора от 15 сентября 2022 г. N 312;

приказа Ростехнадзора от 30 сентября 2022 г. N 341 "Об утверждении Порядка разработки программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям".

Ростехнадзор и его территориальные органы осуществляют деятельность, направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований в области промышленной безопасности.

Данная деятельность осуществляется в пределах полномочий надзорных органов, в том числе посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований в процессе осуществления деятельности в области промышленной безопасности, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований в области промышленной безопасности, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

## 1. АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, ОПИСАНИЕ ТЕКУЩЕГО РАЗВИТИЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОБЛЕМ, НА РЕШЕНИЕ КОТОРЫХ НАПРАВЛЕНА ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ

### 1.1. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности

По состоянию на 30 сентября 2022 г. под надзором Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору находилось более 175 тыс. опасных производственных объектов (далее - ОПО), которые разделены по классам опасности. Данные о количестве ОПО в разрезе классов опасности представлены в таблице 1.

Таблица 1

Данные о количестве ОПО, находящихся под надзором Ростехнадзора и его территориальных органов (по состоянию на 30 сентября 2022 г.)

| Наименование | Количество ОПО |
|---|---|
| Всего ОПО, | 175 566 |
| в том числе: | |
| I класс опасности | 2 191 |
| II класс опасности | 7 812 |
| III класс опасности | 95 009 |
| IV класс опасности | 70 554 |

За 9 месяцев 2022 года на поднадзорных Ростехнадзору ОПО зарегистрировано 70 аварий, в том числе 24 аварии со смертельным исходом. В результате аварий пострадало 74 человека, из них 29 погибло. В результате несчастных случаев, не связанных с авариями, смертельно травмировано 64 человека.

Данные о количестве аварий и несчастных случаев со смертельным исходом на ОПО (по видам надзора) представлены в таблице 2.

Таблица 2

Данные о количестве аварий и несчастных случаев
со смертельным исходом на ОПО за 2021 г. и 9 месяцев 2022 г.
(по видам надзора)

| N п/п | Вид надзора | Количество аварий | | Количество несчастных случаев со смертельным исходом в результате аварий | | Количество несчастных случаев, не связанных с авариями | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | 2021 г. | За 9 мес. 2022 г. | 2021 г. | За 9 мес. 2022 г. | 2021 г. | За 9 мес. 2022 г. |
| 1. | Надзор за объектами горнорудной и нерудной промышленности | 2 | 2 | 5 | 3 | 38 | 25 |
| 2. | Надзор в металлургической промышленности | 4 | 2 | 2 | 0 | 10 | 5 |
| 3. | Надзор за производством, хранением и применением взрывчатых материалов промышленного назначения | 4 | 1 | 18 | 1 | 2 | 4 |
| 4 | Надзор за ОПО химического комплекса, предприятий оборонно-промышленного комплекса, хранения и переработки растительного сырья и транспортирования опасных веществ | 17 | 7 | 13 | 6 | 5 | 1 |
| 5. | Надзор в области промышленной безопасности при эксплуатации оборудования, работающего под избыточным давлением | 4 | 3 | 1 | 1 | 1 | 3 |
| 6. | Надзор за ОПО, на которых используются подъемные сооружения | 36 | 22 | 11 | 8 | 16 | 17 |
| 7. | Надзор в угольной промышленности | 4 | 1 | 55 | 0 | 12 | 6 |
| 8. | Надзор за объектами нефтегазового комплекса | 42 | 32 | 9 | 10 | 5 | 3 |
| 9. | Всего: | 113 | 70 | 114 | 29 | 89 | 64 |

За 9 месяцев 2022 года Ростехнадзором проведено 36 366 проверок ОПО (за 9 месяцев 2021 года - 42 554), в том числе 2 738 плановых (за 9 месяцев 2021 года - 9 669), 23 214 внеплановых (за 9 месяцев 2021 года

- 22 865) и 10 414 в рамках режима постоянного государственного надзора (за 9 месяцев 2021 года - 10 020). В результате проведенных проверок выявлено 97 044 нарушения обязательных требований промышленной безопасности (за 9 месяцев 2021 года - 182 018). К нарушителям применено 16 380 административных наказаний (за 9 месяцев 2021 года - 22 213). Наложено административных штрафов на общую сумму более 749 808 тыс. рублей (за 9 месяцев 2021 года - 1 163 502). В 6 066 случаях (за 9 месяцев 2021 года - 4 088) применялись меры профилактического воздействия (предостережения).

Таким образом, на фоне снижения числа проверок на 14,5%, прежде всего плановых, заметно расширилась практика применения мер профилактического воздействия (на 48,5%), что привело к сокращению количества административных наказаний и к уменьшению общей суммы наложенных административных штрафов.

Информация о количестве проверок на поднадзорных ОПО, проведенных Ростехнадзором за 9 месяцев 2022 г., количестве выявленных нарушений и принятых мерах (по видам надзора) представлена в таблице 3.

Таблица 3

Информация о количестве проверок, проведенных
Ростехнадзором за 9 месяцев 2022 г., количестве выявленных
нарушений и принятых мерах (по видам надзора)

| N п/п | Вид надзора | Количество проверок | | | | Количество выявленных нарушений требований промышленной безопасности | Количество наложенных административных наказаний | Общая сумма наложенных штрафов, тыс. руб. | Количество случаев применения мер профилактического воздействия |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | Всего | в том числе: | | | | | | |
| | | | плановых | внеплановых | в рамках постоянного государственного надзора | | | | |
| 1. | Надзор за объектами горнорудной и нерудной промышленности | 1 337 | 191 | 175 | 971 | 7 028 | 789 | 46 428 | 170 |
| 2. | Надзор в металлургической промышленности | 383 | 139 | 118 | 126 | 2 378 | 354 | 30 316 | 40 |
| 3. | Надзор за производством, хранением и применением взрывчатых материалов промышленного назначения | 377 | 135 | 81 | 161 | 1 020 | 166 | 14 061 | 42 |
| 4. | Надзор за предприятиями химического комплекса и | 2 391 | 347 | 699 | 1 345 | 10 051 | 1 296 | 115 284 | 448 |

| | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | транспортирование м опасных веществ, предприятиями оборонно-промышленного комплекса, ОПО хранения и переработки растительного сырья, всего | | | | | | | | |
| | в том числе: | | | | | | | | |
| 4.1. | предприятия химического комплекса | 1 490 | 213 | 487 | 790 | 7109 | 773 | 67 333 | 235 |
| 4.2. | транспортирован не опасных веществ | 112 | 47 | 65 | - | 178 | 29 | 1 398 | 25 |
| 4.3. | предприятия оборонно-промышленного комплекса | 611 | 18 | 38 | 555 | 1 533 | 271 | 28 614 | 11 |
| 4.4. | ОПО хранения и переработки растительного сырья | 178 | 69 | 109 | - | 1231 | 223 | 17 939 | 177 |
| 5. | Надзор в области промышленной безопасности при эксплуатации оборудования, работающего под избыточным давлением | 2 902 | 426 | 2 325 | 151 | 8 071 | 1 684 | 75 534 | 1 115 |
| 6. | Надзор за ОПО, на которых используются подъемные сооружения | 5 094 | 90 | 4 896 | 108 | 7 057 | 523 | 25 023 | 961 |
| 7. | Надзор в угольной промышленности | 4 257 | 83 | 103 | 4 071 | 20 267 | 3 759 | 154 753 | 41 |
| 8. | Надзор за объектами нефтегазового комплекса, всего | 19 625 | 1 327 | 14 817 | 3 481 | 41 172 | 7 809 | 288 409 | 3 249 |
| | в том числе: | | | | | | | | |
| 8.1. | ОПО нефтегазодобывающей | 1 353 | 104 | 147 | 1 102 | 5 676 | 823 | 44 218 | 147 |

| | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | промышленности | | | | | | | | |
| 8.2. | ОПО нефтехимической, нефтегазоперерабатывающей промышленности, нефтепродуктообеспечения | 1618 | 143 | 385 | 1090 | 8 244 | 844 | 81995 | 214 |
| 8.3. | ОПО трубопроводного транспорта | 1649 | 130 | 275 | 1 244 | 5 703 | 729 | 21 774 | 44 |
| 8.4. | ОПО газораспределения и газопотребления | 15 005 | 950 | 14 010 | 45 | 21 549 | 5 413 | 140 422 | 2 844 |
| 9. | Всего: | 36 366 | 2 738 | 23 214 | 10 414 | 97 044 | 16 380 | 749 808 | 6 066 |

## 1.2. Описание текущего развития профилактической деятельности

На официальном сайте Ростехнадзора в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" размещены документы, информирующие поднадзорные субъекты и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований с использованием информационных технологий, основные из которых следующие:

тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора) (по адресу gosnadzor.ru/industrial);

актуализированный перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований (по адресу gosnadzor.ru/activity/control);

руководства по безопасности (по адресу gosnadzor.ru/industrial/ruk...);

программы профилактики рисков причинения вреда и планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом (по адресу gosnadzor.ru/activity/profl...);

доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа (по адресу gosnadzor.ru/public/law enforcement/);

доклады о государственном контроле (надзоре) (по адресу gosnadzor.ru/activity/contr...).

Таблица 4

Данные о проведенных мероприятиях по профилактике нарушений обязательных требований в области промышленной безопасности за 2021 год и 9 месяцев 2022 года

| Наименование мероприятия | 2021 г. | За 9 месяцев 2022 г. |
|---|---|---|
| 1. Информирование поднадзорных субъектов и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований с использованием информационных технологий и научно-технических достижений: | | |
| опубликовано обзоров типовых нарушений обязательных требований с описанием способов их недопущения на официальном сайте Ростехнадзора и на официальных сайтах территориальных органов, ед. | 65 | 155 |
| подготовлено руководств по соблюдению обязательных требований, ед. | 11 | 12 |
| 2. Проведено публичных мероприятий по разъяснению обязательных требований, в том числе публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований (конференций, семинаров, вебинаров, заседаний рабочих групп, совещаний и др.), ед. | 204 | 437 |
| 3. Количество заявлений от эксплуатирующих ОПО организаций об оценке их добросовестности, ед. | 8 | 57 |
| 4. Направлено предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, всего, ед. | 5 159 | 6 066 |
| 5. Общее количество проведенных консультаций, ед. | - | 12 176 |

### 1.3. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Программа профилактики направлена на предупреждение нарушений обязательных требований в области промышленной безопасности, минимизацию и предупреждение причин и условий для возникновения аварий и несчастных случаев на ОПО.

Основными причинами аварий и несчастных случаев за 9 месяцев 2022 г. являются:

**На ОПО горнорудной и нерудной промышленности:**

низкий уровень производственного контроля, отсутствие контроля за состоянием рабочих мест, безопасным ведением работ подрядными организациями, исправным состоянием технических устройств, наличием средств коллективной и индивидуальной защиты;

нарушения технологии ведения работ, несоблюдение полноты и последовательности производственных операций, нарушение проектных и технологических решений, инструкций по ведению работ;

нарушения трудового распорядка и дисциплины труда, самовольное проникновение и нахождение в опасных зонах, работа в состоянии алкогольного опьянения;

неудовлетворительная организация работ, отсутствие проектной и технологической документации, регламентов, паспортов ведения работ, недостаточность проектных и технологических решений;

низкий уровень знаний работниками требований норм и правил безопасности, допуск к работе персонала несоответствующей квалификации, без проведения стажировки и инструктажа, обучения и проверки знаний о мерах безопасности.

**На ОПО металлургической промышленности:**

низкий уровень производственного контроля, отсутствие контроля за нарушениями работниками трудовой и производственной дисциплины, эксплуатация электровоза с неисправным блокировочным устройством;

нарушение установленных требований к технологической документации, конструктивные недостатки оборудования, необеспечение установленными системами сигнализации и блокировки в целях оповещения персонала и остановки оборудования при нарушении режимов технологического процесса;

нарушение технологии ведения работ.

**На ОПО, связанных с производством, хранением и применением взрывчатых материалов промышленного назначения:**

низкий уровень производственного контроля;

низкий уровень знания требований промышленной безопасности, допуск к работе персонала несоответствующей квалификации, не имеющего обязательной подготовки и стажа, без прохождения инструктажа и проверки знаний по безопасному ведению работ;

непроведение идентификации ОПО с присвоением I класса опасности (в связи с чем отсутствовали автоматизированные системы управления процессом утилизации боеприпасов, системы предупреждения о возникновении аварийной ситуации, обеспечивающие остановку процесса, дистанционное выполнение операций со взрывопожароопасными веществами).

**На предприятиях химического комплекса и транспортирования опасных веществ, предприятиях оборонно-промышленного комплекса, ОПО хранения и переработки растительного сырья:**

неудовлетворительное функционирование производственного контроля и систем управления промышленной безопасностью;

использование технологического оборудования с выработанным ресурсом без проведенных мероприятий по подтверждению его безопасной эксплуатации;

отсутствие проектной документации или ее несоответствие фактическому состоянию объектов;

проведение работ повышенной опасности без наличия наряда-допуска;

допуск к эксплуатации производственных зданий с истекшими сроками безопасной эксплуатации;

невыполнение мероприятий, указанных в экспертизах промышленной безопасности на производственные здания;

отсутствие контроля за исправным состоянием систем противоаварийной защиты;

нарушения требований безопасности при выполнении опасных технологических операций;

нарушения норм и требований безопасности при эксплуатации электрооборудования, установленного во взрывоопасных зонах, недостатки в системах и средствах инженерного инфраструктурного обеспечения.

**При эксплуатации оборудования, работающего под избыточным давлением:**

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего расчетный срок службы;

низкий уровень исполнительской дисциплины у персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих эксплуатацию оборудования, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, выражающийся в:

невыполнении или несвоевременном выполнении работ по контролю фактического технического состояния оборудования обслуживающим персоналом и ответственными должностными лицами эксплуатирующей организации, а также диагностированию и экспертизе силами специализированных (экспертных) организаций;

непринятии или несвоевременном принятии мер по устранению (ремонту) дефектов, выявляемых обслуживающим персоналом, ответственными должностными лицами эксплуатирующей организации и специалистами, экспертами специализированных организаций при проведении освидетельствования, диагностирования и экспертизы;

недостаточном уровне качества работ по ремонту, освидетельствованию, диагностированию и экспертизе оборудования.

**На ОПО, на которых используются подъемные сооружения:**

отсутствие производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности со стороны руководства организации - владельца ОПО и лиц, ответственных за содержание и эксплуатацию подъемного сооружения;

отсутствие назначенных в установленном порядке ответственных специалистов (инженерно-технических работников);

привлечение к производству работ персонала, не имеющего необходимой квалификации;

отсутствие на объекте проектов производства работ, правил производства работ, должностных и производственных инструкций;

несвоевременное проведение плановых осмотров, ремонтов и технических освидетельствований подъемных сооружений.

**На ОПО угольной промышленности:**

отсутствие должного производственного контроля со стороны инженерно-технических работников за соблюдением требований промышленной безопасности, ответственных за эксплуатацию применяемых на опасном производственном объекте технических устройств;

выполнение работ без осуществления организационных и технических мероприятий по обеспечению безопасного производства работ;

привлечение к работам на ОПО персонала без соответствующей квалификации;

высокая степень износа основных фондов, эксплуатация неисправных машин, механизмов, оборудования;

формальное проведение прогноза динамических явлений с фальсификацией результатов в журналах регистрации;

отсутствие контроля со стороны службы охраны труда и производственного контроля за состоянием промышленной безопасности при эксплуатации моста, не определены порядок и периодичность проверок состояния строительных конструкций моста;

воздействие на массив горных пород сейсмических волн в результате землетрясения и перераспределение сложившихся напряжений в массиве горных пород, приведшее к интенсивной деформации контура выработки.

**На ОПО нефтегазового комплекса:**

ошибки персонала эксплуатирующих и сервисных организаций при бурении и капитальном ремонте скважин, эксплуатации компрессорных установок, техническом обслуживании и ремонте основного технологического и вспомогательного оборудования, в том числе связанных с выполнением огневых и газоопасных работ;

разгерметизация и разрушение технических устройств при производстве ремонтных работ, в том числе связанных с выполнением огневых и газоопасных работ, ввиду физического износа оборудования;

механические повреждения наружных газопроводов вследствие воздействия посторонних лиц и организаций при производстве земляных работ в границах охранной зоны газопроводов и магистральных трубопроводов.

## 2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ

Целями реализации программы профилактики являются:

а) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

б) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

в) создание условий для доведения обязательных требований до поднадзорных субъектов, повышение их информированности о способах соблюдения обязательных требований.

Задачами реализации программы профилактики являются:

а) выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации;

б) создание условий для изменения ценностного отношения

поднадзорных субъектов к добросовестному поведению в сфере обеспечения безопасности, формирования позитивной ответственности за свои действия (бездействие), поддержания мотивации в данной сфере;

в) формирование одинакового понимания установленных обязательных требований у надзорных органов и поднадзорных субъектов;

г) повышение уровня правовой грамотности поднадзорных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению,

## 3. ПЕРЕЧЕНЬ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ, СРОКИ (ПЕРИОДИЧНОСТЬ) ИХ ПРОВЕДЕНИЯ

При осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

а) информирование;

б) обобщение правоприменительной практики;

в) объявление предостережений;

г) меры стимулирования добросовестности, предусматривающие оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности за 5 лет;

д) консультирование.

Таблица 5

Перечень профилактических мероприятий
при осуществлении федерального государственного надзора
в области промышленной безопасности

| N п/п | Профилактическое мероприятие | Сроки (периодичность) проведения | Ответственный исполнитель | Пояснения по порядку реализации |
|---|---|---|---|---|
| 1. | Информирование | | | |
| 1.1. | Информирование (посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Ростехнадзора, в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах) | В течение всего 2023 года | Ответственные структурные подразделения территориальных управлений Ростехнадзора (размещение документов по вопросам соблюдения обязательных требований и поддержание их в актуальном состоянии на официальных сайтах территориальных органов Ростехнадзора);<br>Ответственные за информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований следующие управления Ростехнадзора:<br>Управление информатизации, Организационно-аналитическое управление, Управление горного надзора, Управление общепромышленного надзора, Управление государственного строительного надзора, Правовое управление, | Статья 46 Федерального закона от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ;<br><br>пункт 40 Положения о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. N 1082 |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| | | | Управление по надзору в угольной промышленности, Управление по надзору за объектами нефтегазового комплекса (размещение соответствующих сведений и поддержание их в актуальном состоянии на официальном сайте Ростехнадзора) | |
| 2. | Обобщение правоприменительной практики | | | |
| 2.1. | Направление проекта доклада о правоприменительной практике за 2022 год в Организационно-аналитическое управление Ростехнадзора на адрес электронной почты Otchet2upr@gosnadzor.gov.ru | До 30 января 2023 года | Управления центрального аппарата Ростехнадзора (Управление горного надзора, Управление общепромышленного надзора, Управление государственного строительного надзора, Управление по надзору в угольной промышленности, Управление по надзору за объектами нефтегазового комплекса) совместно с территориальными управлениями Ростехнадзора | Статья 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ;<br><br>пункт 41 Положения о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. N 1082 |
| 2.2. | Размещение проектов докладов о правоприменительной практике в области промышленной безопасности за 2022 год на официальном сайте Ростехнадзора с указанием способа подачи предложений, а также направление для общественного обсуждения в Общественный совет при Ростехнадзоре | До 25 февраля 2023 года | Организационно-аналитическое управление Ростехнадзора | |
| 2.3. | Утверждение руководителем Ростехнадзора доклада о правоприменительной практике в области промышленной безопасности за 2022 год и его размещение на | До 1 апреля 2023 года | Организационно-аналитическое управление Ростехнадзора | |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| | официальном сайте Ростехнадзора | | | |
| 2.4. | Проведение публичных мероприятий по обсуждению вопросов правоприменительной практики | В соответствии с утвержденным руководителем Ростехнадзора планом-графиком проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики на 2023 год | Ответственные структурные подразделения территориальных органов Ростехнадзора с участием представителей центрального аппарата Ростехнадзора | |
| 2.5. | Направление отчета о проведении публичного мероприятия в адрес Организационно-аналитического управления Ростехнадзора | Не позднее двух недель с даты проведения публичного мероприятия | Ответственные структурные подразделения территориальных управлений Ростехнадзора | |
| 3. | Меры стимулирования добросовестности | | | |
| 3.1. | Меры стимулирования добросовестности (оценка добросовестности проводится по заявлению юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих ОПО, в соответствии с пунктом 51 Положения о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. N 1082) | В течение всего 2023 года | Ответственные структурные подразделения территориальных органов Ростехнадзора | Статья 48 Федерального закона от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ;<br><br>пункты 50 - 57 Положения о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. N 1082 |
| 4. | Объявление предостережения | | | |
| 4.1. | Объявление предостережения (в случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о | По мере возникновения необходимости в течение всего 2023 года | Ответственные структурные подразделения территориальных органов Ростехнадзора | Статья 49 Федерального закона от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ;<br><br>пункты 42 - 49 Положения о федеральном государственном |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| | том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям) | | | надзоре в области промышленной безопасности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. N 1082 |
| 5. | Консультирование | | | |
| 5.1. | Консультирование (письменное, по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия) | В течение всего года, но не реже 1 раза в месяц в соответствии с планом-графиком реализации профилактических мероприятий территориального органа Ростехнадзора на 2023 год. Письменное консультирование осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации". | Ответственные структурные подразделения территориальных органов Ростехнадзора (контакты должностных лиц, оказывающих консультирование, размещены на официальных сайтах территориальных органов Ростехнадзора в соответствии с утвержденными графиками) | Статья 50 Федерального закона от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ;<br><br>пункты 58 - 64 Положения о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. N 1082 |

Территориальные органы Ростехнадзора на основании сведений, приведенных в таблице 5, разрабатывают и утверждают графики реализации профилактических мероприятий, в которых определяют ответственные структурные подразделения и должностных лиц территориальных органов Ростехнадзора, ответственных за их реализацию.

## 4. ПОКАЗАТЕЛИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ

Показатели результативности и эффективности программы профилактики определяются исходя из перечня профилактических мероприятий (таблица 5), определенных Положением о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. N 1082.

Показатели результативности и эффективности программы профилактики представлены в таблице 6.

Таблица 6

Показатели результативности и эффективности программы профилактики при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности

| N п/п | Показатель | 2021 г. | За 9 месяцев 2022 г. | Прогнозное значение на 2023 г. |
|---|---|---|---|---|
| 1. | Информирование | | | |
| 1.1. | Информация, размещенная на официальном сайте Ростехнадзора и официальных сайтах территориальных органов Ростехнадзора, в общем количестве информации, подлежащей размещению в соответствии со статьей 46 Федерального закона от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ, в процентах | 100 | 90 | 100 |
| 2. | Обобщение правоприменительной практики | | | |
| 2.1. | Количество проведенных публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, ед. | 48 | 79 | 97 |
| 2.2 | Проведенные публичные обсуждения результатов правоприменительной практики в общем количестве запланированных таких публичных обсуждений, в процентах | 100 | 91 | 100 |
| 3. | Меры стимулирования добросовестности | | | |
| 3.1. | Количество заявлений от эксплуатирующих ОПО организаций об оценке их добросовестности | 8 | 57 | 190 |
| 3.2. | Рассмотренные Ростехнадзором заявления от эксплуатирующих ОПО организаций об оценке их добросовестности в общем количестве таких поступивших заявлений, в процентах | 100 | 100 | 100 |
| 4. | Объявление предостережений | | | |
| 4.1. | Количество объявленных предостережений, ед. | 5 159 | 6 066 | 6930 |
| 5. | Консультирование | | | |
| 5.1. | Количество предоставленных устных консультаций, ед. | - | 8380 | 13800 |
| 5.2. | Предоставленные устные консультации в общем количестве обращений за устными консультациями, в процентах | - | 100 | 100 |
| | в том числе: | | | |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| 5.2.1. | при личном обращении граждан и представителей организаций, эксплуатирующих ОПО | - | 23,9 | 25,2 |
| 5.2.2. | посредством телефонной связи | - | 53,9 | 52,9 |
| 5.2.3. | посредством видео-конференц-связи | - | 1,7 | 2,2 |
| 5.2.4. | в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия | - | 20,5 | 19,7 |
| 5.3. | Количество предоставленных письменных консультаций, ед. | - | 3796 | 5000 |
| 5.4. | Предоставленные письменные консультации в общем количестве обращений за письменными консультациями, содержание которых относится к компетенции Ростехнадзора, в процентах | - | 100 | 100 |

↑ в начало ↑

## Предметный указатель:

В

Виды профилактических мероприятий ..... 12

З

Задачи реализации программы профилактики ..... 11

О

Опасные производственные объекты ..... 2, 3

ОПО ..... 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 14, 16, 17

Ц

Цели реализации программы профилактики ..... 11

↑ в начало ↑

↑ в начало ↑

## Оглавление:

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ ..... 2

1. АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, ОПИСАНИЕ ТЕКУЩЕГО РАЗВИТИЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОБЛЕМ, НА РЕШЕНИЕ КОТОРЫХ НАПРАВЛЕНА ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ ..... 3

1.1. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности ..... 3

1.2. Описание текущего развития профилактической деятельности ..... 7

1.3. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики ..... 8

На ОПО горнорудной и нерудной промышленности: ..... 8

На ОПО металлургической промышленности: ..... 9

На ОПО, связанных с производством, хранением и применением взрывчатых материалов промышленного назначения: ..... 9

На предприятиях химического комплекса и транспортирования опасных веществ, предприятиях оборонно-промышленного комплекса, ОПО хранения и переработки растительного сырья: ..... 9

При эксплуатации оборудования, работающего под избыточным давлением: ..... 10

На ОПО, на которых используются подъемные сооружения: ..... 10

На ОПО угольной промышленности: ..... 10

На ОПО нефтегазового комплекса: ..... 11

2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ ..... 11

3. ПЕРЕЧЕНЬ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ, СРОКИ (ПЕРИОДИЧНОСТЬ) ИХ ПРОВЕДЕНИЯ ..... 12

4. ПОКАЗАТЕЛИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ ..... 15

↑ в начало ↑[1]

[1] Текст этого документа взят из открытых источников и актуален на момент формирования 25.12.2022.

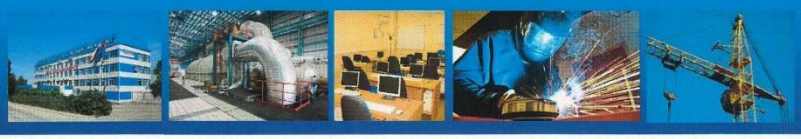
Мы стараемся поддерживать все документы нашей библиотеки по промышленной безопасности в актуальном состоянии, но, в связи с занятостью основной работой, гарантировать не можем, поэтому этот документ на сегодняшнюю дату может быть изменен или уже отменен. Уточняйте в официальных изданиях.

Для удобного чтения текст документа отформатирован программой FURDUS (расставлены корректно страницы без разрыва таблиц, рисунков, висячих заголовков, обработаны сноски, много других улучшений).

Термины документа найдены и размечены по тексту также с помощью программы FURDUS. Дополнительно добавлены предметный указатель и оглавление, которые уже не относятся к официальному тексту документа.

О возможных неточностях и обнаруженных ошибках просьба сообщать на почту admin@furdus.ru с указанием документа "ПРИКАЗ 20.12.2022 N450 ПРОГРАМ..."

Наша организация и администрация сайта не несут ответственности за возможный вред и/или убытки, возникшие или полученные в связи с использованием Вами этого текста.



25 лет

НАУЧНО-ПРОИЗВОДСТВЕННОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ

# ТЕХКРАНЭНЕРГО

| Организация оказывает комплексы работ: | |
|---|---|
| **Экспертные услуги по промышленной безопасности** | • **Экспертиза промышленной безопасности** технических устройств, зданий и сооружений, документации на опасных производственных объектах (ОПО)<br>• Обследование строительных конструкций, зданий, сооружений.<br>• Разработка **планов мероприятий (ПЛА, ПМЛА), ПЛАРН,** технологических регламентов, паспортов технических устройств, техническое освидетельствование. |
| **Консультационные услуги по промышленной безопасности** | • **Промышленный аудит предприятий**, т.е. проведение обследования предприятий на соответствие требованиям промышленной безопасности.<br>• **Идентификация и классификация ОПО по четырем** классам опасности, сопровождение в Ростехнадзоре.<br>• **Помощь при лицензировании деятельности на эксплуатацию ОПО.** |
| **Проектирование** | • **Проектирование новых производств.**<br>• **Инженерные изыскания** (обследование, оценка состояния).<br>• Разработка **проектов технического перевооружения**, консервации, ликвидации ОПО. |
| **Оценка соответствия** | • **Сертификация оборудования** на соответствие регламентам: ТР ТС 010/2011; ТР ТС 011/2011; ТР ТС 016/2011; ТР ТС 032/2013; ТР ТС 004/2011; ТР ТС 020/2011.<br>• **Оценка соответствия лифтов** (декларация, полное и периодическое техническое освидетельствование).<br>• **Специальная оценка условий** труда (рабочих мест). |
| **Обучение, аттестация** | • Профессиональное обучение (более 150 рабочих профессий). Предаттестационная подготовка (промышленная безопасность, электробезопасность). Охрана труда. Пожарная безопасность.<br>• Аттестация лабораторий и специалистов неразрушающего контроля (ЛНК) |
| **Экологическая безопасность** | • Разработка проектов ПДВ, ПДС, обоснование деятельности по обращению с отходами.<br>• Разработка **проектов санитарно-защитной зоны** предприятия (СЗЗ).<br>• Лабораторные исследования, отбор и первичная обработка проб. |
| **Строительство, монтаж** | • **Электромонтажные**, электроремонтные и электроизмерительные работы.<br>• Испытания и **измерения электроустановок** потребителей.<br>• Монтаж, наладка, ремонт и техническое обслуживание **приборов безопасности.** |

**Наш сайт: krantest.ru** **Telegram-канал: @tke_bot**

**Кузнецов Максим Борисович**

**Почта: po@tke.ru**

**Телефоны: +7 (4922) 33-15-50, +7 (910) 174-84-80**

25.12.2022